

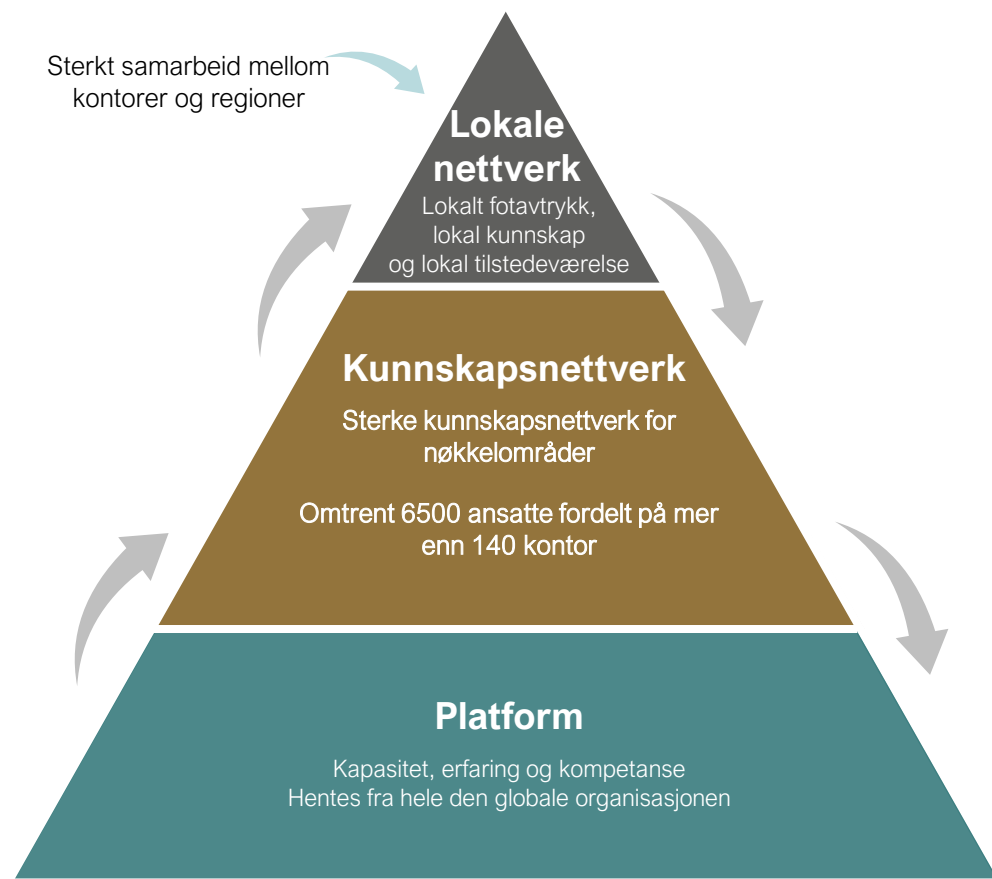


## Miljøringen temamøte 9. og 10. April 2025

Hvordan håndtere overskuddsmasser på plannivå

# Norconsult - hver dag forbedrer vi hverdagen

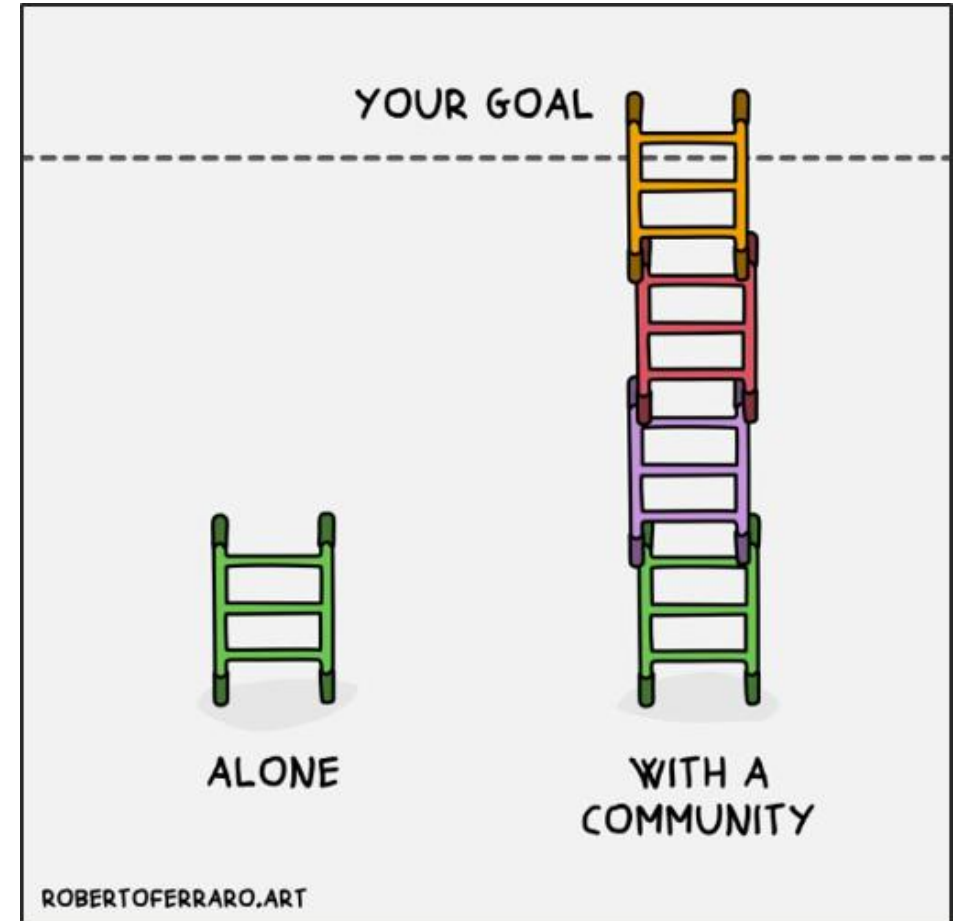
Kunnskap vokser når den deles!

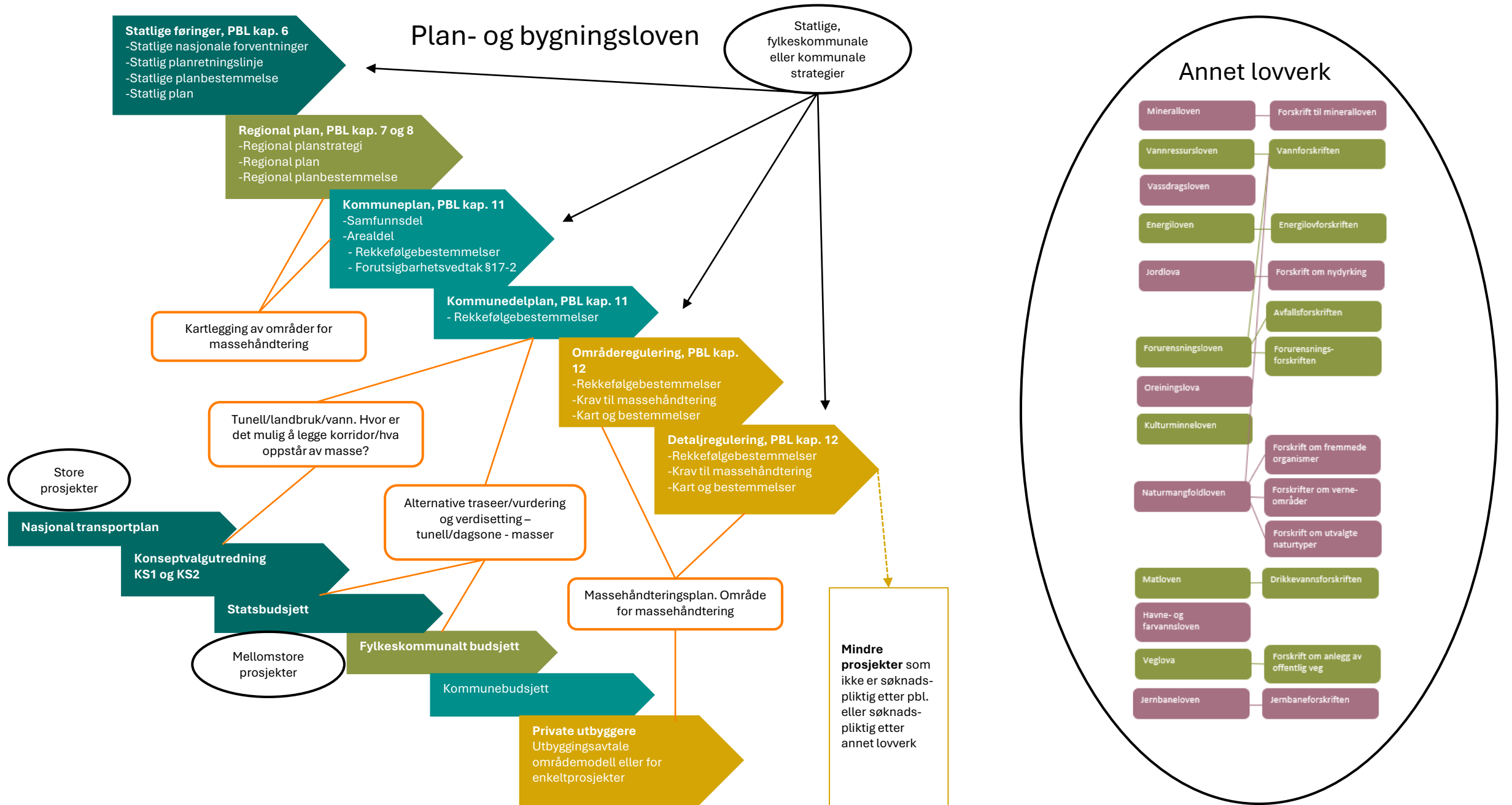


Norconsult er et ledende tverrfaglig rådgiverselskap som kombinerer ingeniørfag, arkitektur og digitalisering.

# Hvordan håndtere overskuddsmasser på plannivå

- ▶ Plan- og bygningsloven
- ▶ Hvorfor håndtere overskuddsmasser på plannivå
- ▶ Nasjonale forventninger
- ▶ Massehåndtering på de ulike plannivå
- ▶ Massehåndteringsplan
- ▶ Ressurspyramider massehåndtering
- ▶ Ny kart- og planforskrift
- ▶ Samhandlingsforum massehåndtering







# Hvorfor håndtere overskuddsmasser på plannivå?

Målet er å sikre en forsvarlig, forutsigbar og mer ressurseffektiv massehåndtering som ivaretar miljø-, klima- og arealhensyn.

- ▶ Smartere bruk av arealer
- ▶ Effektiv bruk av ressurser
- ▶ Økt utnyttelse av lokale masser
- ▶ Økt lønnsomhet ved reduserte transportbehov og miljøbelastninger
- ▶ Sikre en bærekraftig utvikling



RAPPORT

M-2074 | 2021

## Tverrsektorielt prosjekt om disponering av jord og stein som ikke er forurenset



# Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023–2027

## ► Verdiskaping i en sirkulær økonomi

Gjenbruk av overskuddsmasser og andre mineralske ressurser av god kvalitet er et viktig steg mot en sirkulærøkonomisk bygg- og anleggsbransje. Gjenbruk kan redusere arealbehovet og kostnader og utslipp knyttet til transport, begrense deponering av masser på land og i sjø, og bidra til at grus- og pukkressursene varer lenger. Det er viktig at uttak av nytt byggeråstoff og arealer til mellomlagring og deponering av overskuddsmasser ses i sammenheng og avklares i regionale og kommunale planer. I alle planer for større utbygginger er det viktig at massebalanse tilstrebes for å unngå overskuddsmasser.

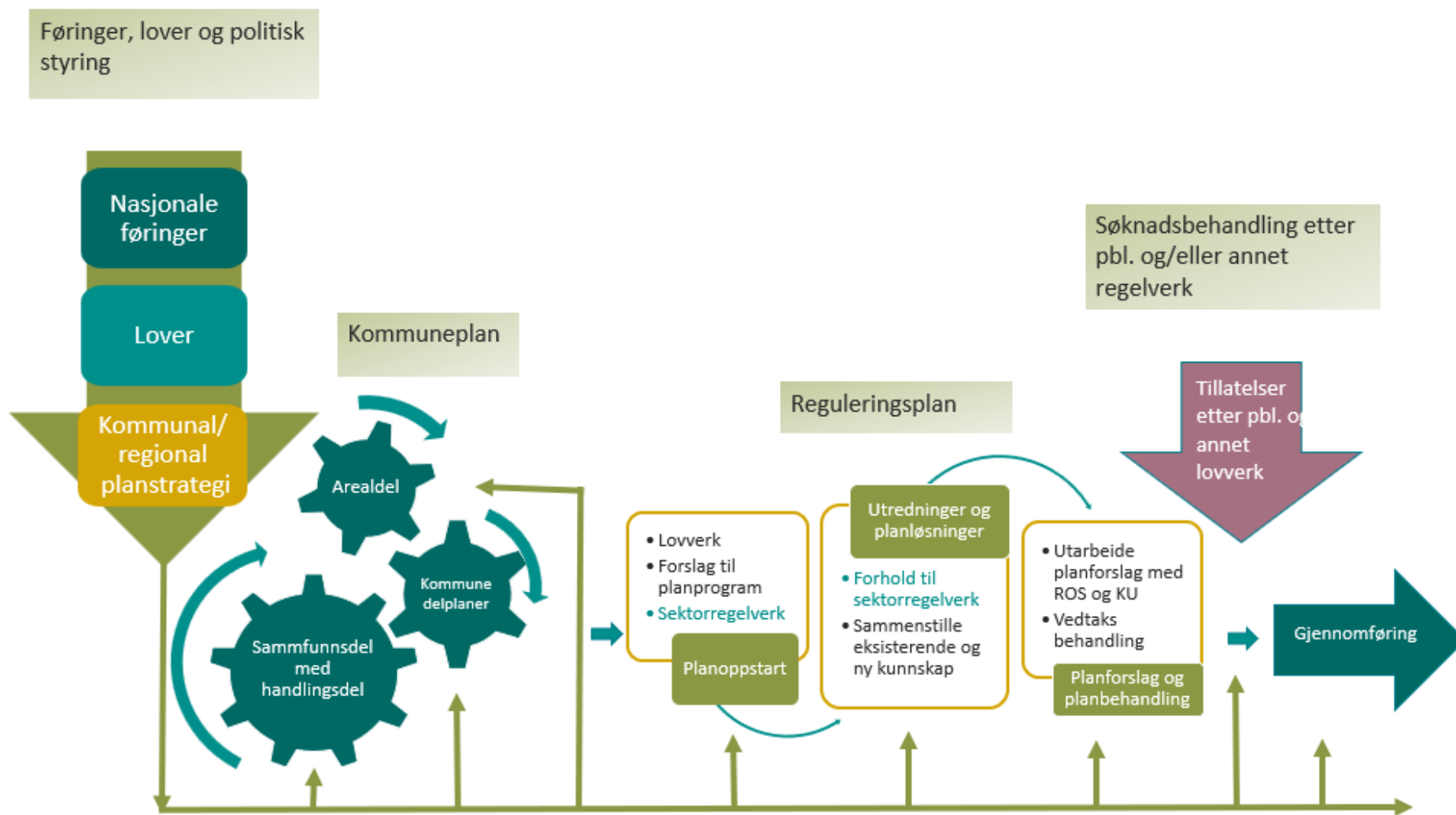
**44.** Helhetlig masseforvaltning avklares i regionale og kommunale planer. Planer for større bygge- og anleggsarbeider avklarer hvordan overskuddsmasser skal disponeres og hvordan nødvendig areal til håndteringen skal sikres. Muligheten for ombruk og materialgjenvinning vurderes, og massebalanse bør tilstrebes.



Kommunal- og distriktsdepartementet

# Påvirkningsmuligheter for massehåndtering i offentlig forvaltning

Illustrasjonen viser ulike innslagspunkt i kommunal forvaltning etter plan- og bygningsloven der massehåndtering kan påvirkes. Grønne linjer indikerer når massehåndtering kan være et tema i kommunal planlegging. Forkortelser er: Plan- og bygningsloven (pbl.), risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) og konsekvensutredning (KU).



Kilde: Miljødirektoratet M-2074



## Hensikt med utarbeidelse av massehåndteringsplan på reguleringsplannivå

- ▶ Redusere miljøpåvirkning
- ▶ Effektiv bruk av ressurser
- ▶ Sikre bærekraftig utvikling (bidra til langsiktig miljø- og samfunnsnytte)
- ▶ Kostnadseffektivitet (reduere belastning knyttet til transport og deponering)
- ▶ Logistikk og transport
- ▶ Sikkerhet
- ▶ Regelverk og forskrifter
- ▶ Landskapsintegrasjon (harmonering med eksisterende landskap)

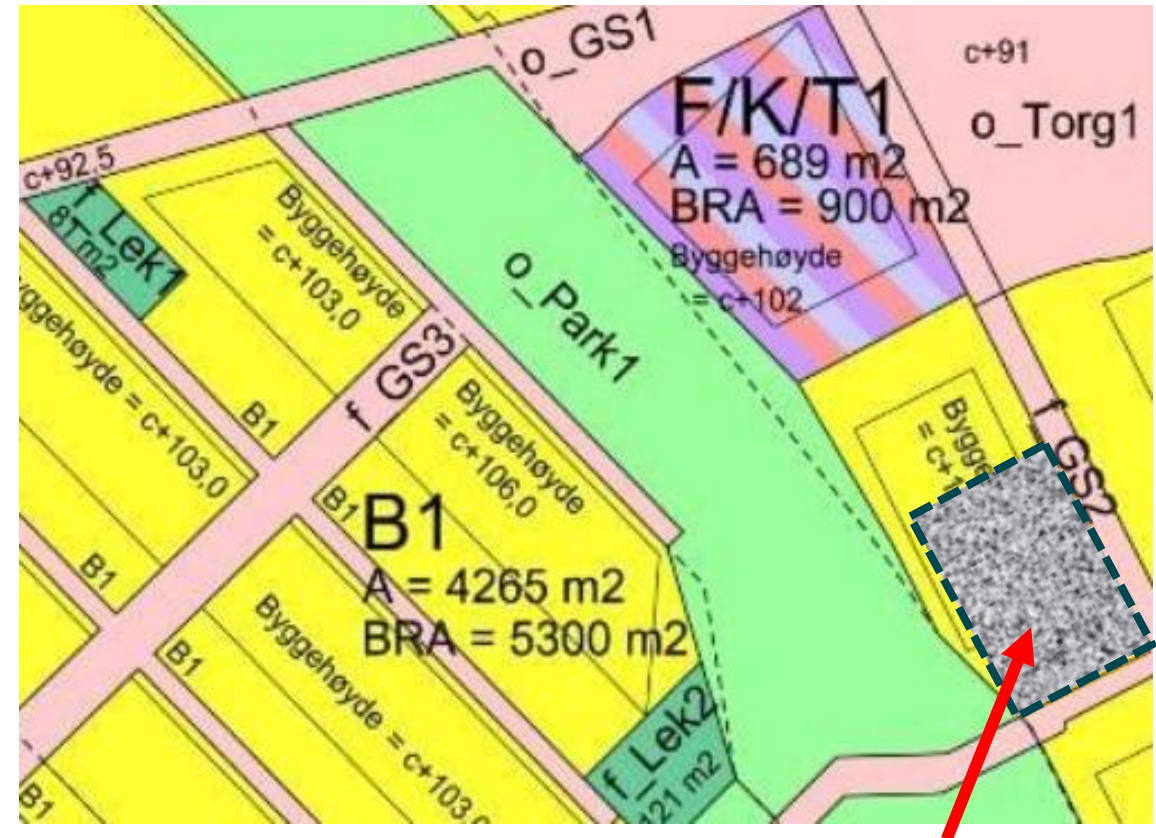




# Plan sin tilnærming til massehåndtering

## Eksempel ved: utarbeidelse av massehåndteringsplan til reguleringsplan

- ▶ Forslag til innholdsfortegnelse
  1. Prosjektbeskrivelse og omfang av plan
  2. Beskrivelse av hjemmel
  3. Kartlegging av masser
    - a) Type, kvalitet, mengder, tid og sted
  4. Bruk av arealer
  5. Gjenbrukspotensial
    - a) Strategier for resirkulering
  6. Miljø, naturmangfold og folkehelse
    - a) Miljømessige konsekvenser (avrenning, vannmiljø, naturmangfold)
    - b) Trafikksikkerhet (skolevei)
    - c) Støy og støv
    - d) Transport og logistikk
  7. Samfunnsmessige fordeler



Eksempel bestemmelsesområde  
midlertidig bruk av areal #1



# Massehåndtering i prosjekteringsfase

Eksempel utarbeidelse av massehåndteringsplan i prosjekteringsfase

## ► Forslag til innholdsfortegnelse

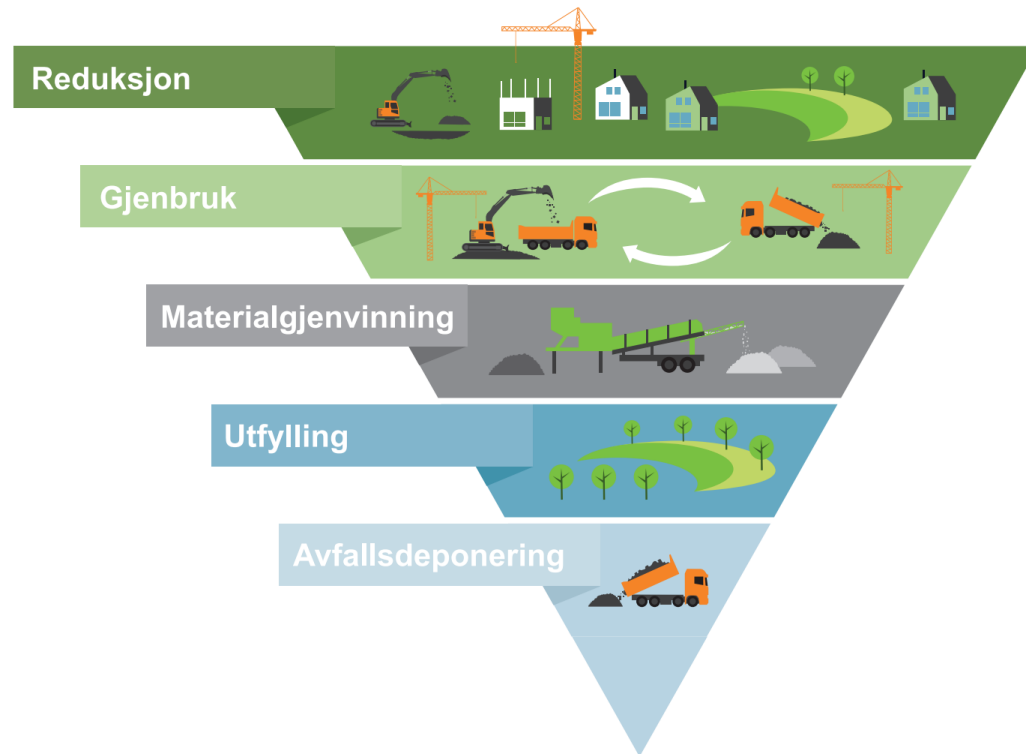
1. Beskrivelse av tiltaksområdet og lokalitet
2. Strategi og planer for gjennomføring inkludert massehåndtering
3. Masseoversikt (hva har vi)
  - a) Massekvalitet, type, mengde og sted (eksakt)
4. Legge til rette for gjenbruk av egnede masser i prosjektet
5. Prosessering/rigg
  - a) Sikre areal til bearbeiding, sortering og mellomlagring
6. Volumberegninger (hva er det behov for i prosjektet?)
7. Logistikk - masseflytting, faseplaner (hvor skal de?)
8. Behov for tiltransporterte masser (volum og kvalitet)
9. Anleggstrafikk/ Trafikksikkerhet





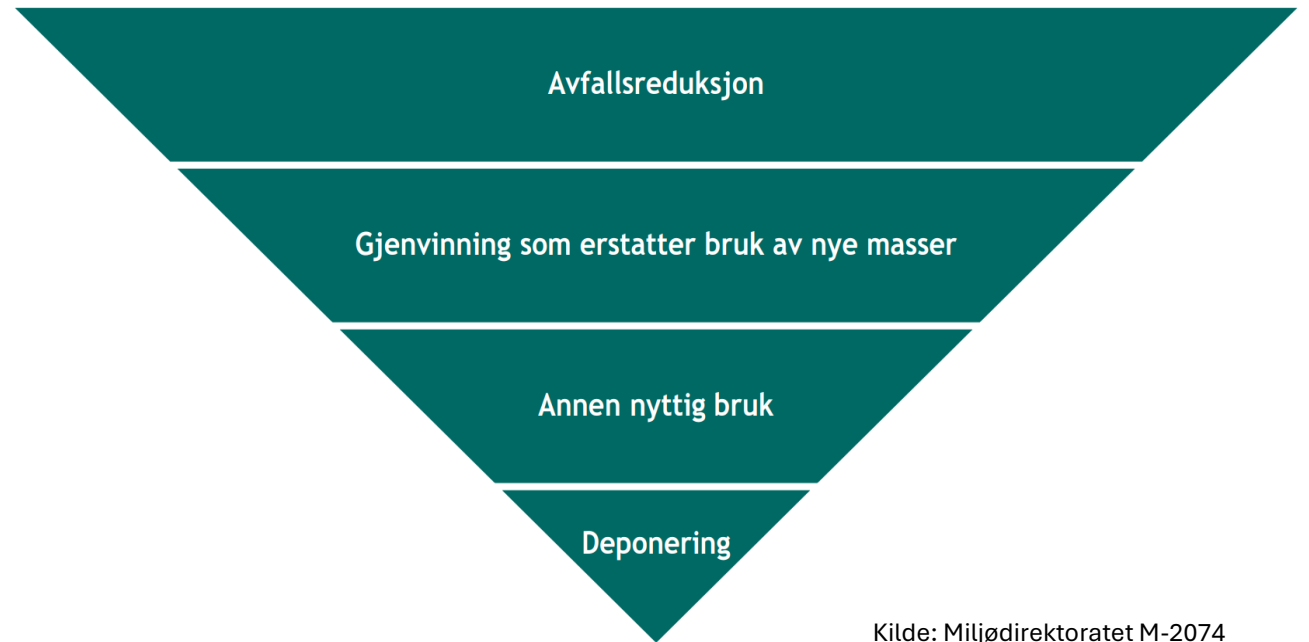
# Massehåndteringpyramidens historie

Regionalplan for massehåndtering på Jæren 2018 - 2040  
Vedtatt i Fylkestinget 13. desember 2017



Figur 4.1: Ressurspyramiden (avfallspyramiden) illustrerer prioriteringene i norsk og europeisk avfallspolitikk. Pyramiden danner også rammen for regionalplanens strategier for en mer bærekraftig massehåndtering.  
Figur: Berit Sømme

Tverrsektorielt prosjekt om disponering av jord og stein som ikke er forurenset.



Kilde: Miljødirektoratet M-2074

Figur 1: Ressurspyramiden illustrerer prioriteringene i norsk og europeisk avfallspolitikk. Figuren er tilpasset overskuddsmasser av jord og stein som ikke er forurenset. Trinnet som normalt inngår mellom avfallsreduksjon og gjenvinning - "ombruk" - er derfor fjernet. Ombruk av avfall er kun aktuelt der avfallet tidligere har vært et produkt. Dette er ikke tilfelle for overskuddsmasser som oppstår fra tidligere grunn og fast fjell.



# Norconsultpyramiden



# Nyhet - ny kart- og planforskrift

## ▶ 8.2.4 Massedeponi

Hørings forslag  
24.01.2024

Departementet foreslår at massedeponi innføres som et eget underformål på kommuneplannivå og reguleringsplannivå under hovedformålet bebyggelse og anlegg. Gjeldende kart- og planforskrift har et underformål for råstoffutvinning under hovedformålet bebyggelse og anlegg på kommuneplannivå og reguleringsplannivå, **men det mangler et formål for områder som skal benyttes til mottak, sortering, mellomlagring og permanent lagring av overskuddsmasser** fra bygg- og anleggsvirksomhet og gruvevirksomhet. Dette er viktig blant annet i forbindelse med tilrettelegging for sirkulærøkonomien med masser som kan gjenbrukes, samt for masser som ikke kan gjenbrukes. Gjenbruk av rene overskuddsmasser reduserer behovet for uttak av nytt byggeråstoff. For å sikre økt gjenbruk av overskuddsmasser må masseforvaltning inngå i arealplanleggingen. Et eget arealformål vil sikre at kommunen kan avsette areal som kan brukes til disse formålene. Bestemmelsesområde for midlertidig bygge- og anleggsområder brukes i dag der det midlertidig skal være lagret masser fra et konkret prosjekt og arealet skal tilbakeføres til det regulerte formål etterpå. Massedeponier behandles ellers i henhold til gjeldende sektorregelverk. Departementet ber om tilbakemelding på relevansen av massedeponi som eget formål under bebyggelse og anlegg.

Hørings svar

## ▶ Rogaland fylkeskommune (22.04.2024) sitt svar

Vi er enige i at det må avsettes eget arealformål til å sikre økt gjenbruk av overskuddsmasser, men mener at bruk av benevnelsen «massedeponi» kun viser til permanent lagring av overskuddsmasser og ikke er egnet for å legge til rette for sirkulærøkonomi og gjenbruk av overskuddsmasser som vi opplever er intensjonen med innføring av underformålet.

## ▶ Vi anbefaler at det bør være et eget underformål for **massehåndtering** som skal benyttes for gjenbruk av og ikke for permanent lagring/deponering av overskuddsmasser.

Arealformål **massemottak**

Vedtatt, trer i kraft  
1. juli 2025

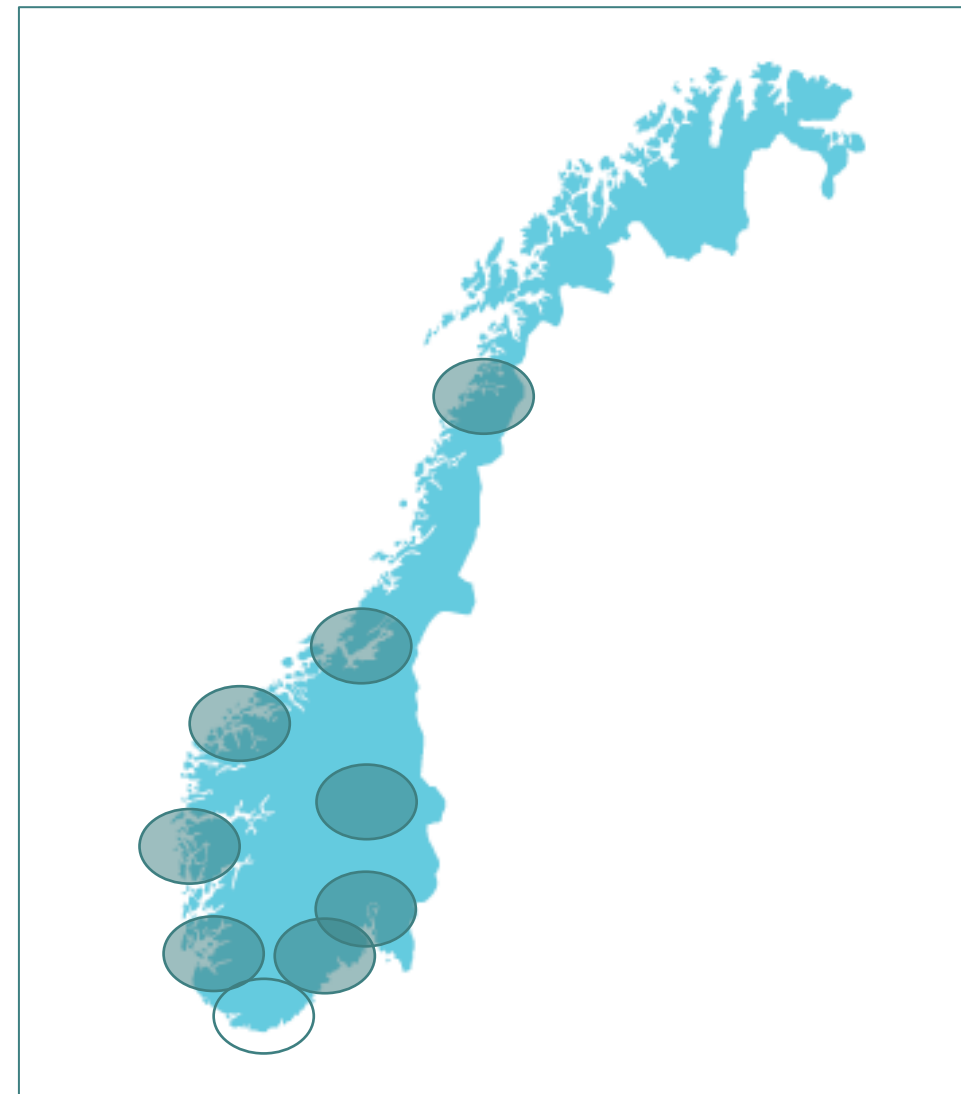
[https://www.regjeringen.no/no/tema/plan-bygg-og-eiendom/plan\\_bygningsloven/planlegging/nyhet\\_plan/ny-kart-og-planforskrift-trer-i-kraft-1.-juli-2025/id3084585/](https://www.regjeringen.no/no/tema/plan-bygg-og-eiendom/plan_bygningsloven/planlegging/nyhet_plan/ny-kart-og-planforskrift-trer-i-kraft-1.-juli-2025/id3084585/)



Ny kart- og planforskrift trer i kraft 1. juli 2025  
Kommunal- og distriktsdepartementet har vedtatt ny kart- og planforskrift. Den nye forskriften trer i kraft 1. juli 2025....  
[www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no)

# Regionale fora for samhandling massehåndtering

- ▶ En nasjonal satsing finansiert med Klimasatsmidler (Miljødirektoratet)
- ▶ Stort engasjement fra regionene understreker behovet for arenaer for massehåndtering
- ▶ Status
  - ▶ **Bærum/Oslo**
    - ▶ Oppstart 2017
    - ▶ Neste møte juni 2025
    - ▶ Kontaktperson Jon Østby
  - ▶ **Vestfold og Telemark**
    - ▶ Oppstart 2023
    - ▶ Sist møte 25. mars
    - ▶ Kontaktperson Tord Andersen
  - ▶ **Trøndelag:**
    - ▶ Oppstart 2023
    - ▶ Neste møte 7. mai
    - ▶ Kontaktperson Per Anders Folladal
  - ▶ **Rogaland**
    - ▶ Oppstart 2023
    - ▶ Neste møte 9. mai
    - ▶ Kontaktperson Anne Stensland
  - ▶ **Salten/Nordland**
    - ▶ Oppstart 2024
    - ▶ Kontaktperson Andre Svendsen
  - ▶ **Innlandet**
    - ▶ Oppstart 2024
    - ▶ Kontaktperson ikke avklart
  - ▶ **Møre og Romsdal**
    - ▶ Oppstart 2024
    - ▶ Neste møte 9.april
  - ▶ **Vestland**
    - ▶ Oppstart 2025
    - ▶ Neste møte 16. juni
    - ▶ Kontaktperson Henrik Loseth Jansen
  - ▶ **Agder**
    - ▶ Under planlegging





**Takk for meg!**

Inger-Anne Gether Rise

[Ingris@Norconsult.no](mailto:Ingris@Norconsult.no)

Hver dag forbedrer vi hverdagen

Norconsult 

